

COLLEGEPROGRAMMA 2004-2006

1. INLEIDING

Door de politieke gebeurtenissen in november 2003 is, wegens het ontbreken van voldoende vertrouwen in de gemeenteraad, de basis ontvallen voor het functioneren van het college waarvan wethouders van de partijen VVD, CDA, PvdA, Groen Links en Christen Unie deel uitmaakten.

In de periode van bezinning op de ontstane situatie daarna zijn door alle fracties uit de gemeenteraad afspraken gemaakt over respectvol met elkaar omgaan, de richting voor de toekomst en de elkaar te bieden ruimte.

Vervolgens heeft informateur H. Dijkstal begin januari 2004 zijn bevindingen en advies uitgebracht over de mogelijkheden voor een nieuw stabiel college dat op een zo breed mogelijk draagvlak in de raad kan rekenen. Dat college wordt gedragen door dezelfde fracties als in de vorige samenstelling.

Met inachtneming van de bevindingen en de aanbevelingen van informateur Dijkstal hebben de 5 partijen een collegeprogramma 2004-2006 gemaakt.

2. BETEKENIS VAN HET COLLEGEPROGRAMMA

Het raadsprogramma 2002-2006 is basis en richtinggevend voor het werk van het nieuwe college. Het collegeprogramma is het werkprogramma van het college, ligt in het verlengde van het raadsprogramma en bouwt daarop voort. Immers uit de informatieperiode bleek de voorkeur voor zoveel mogelijk continuïteit in bestuur op de voor Amersfoort belangrijke dossiers, waarvoor ook in de raad een breed draagvlak bestaat.

In het collegeprogramma staan de prioriteiten waaraan het college de komende tijd voortvarend wil werken. Het bevat afspraken en bindt de coalitiefracties. De bindende afspraken uit het programma laten onverlet dat voor uitvoeringskwesties, details en andere onderwerpen de coalitiepartijen de vrijheid hebben om eigen posities in te nemen. De oppositiefracties zijn vanzelfsprekend niet gebonden aan de afspraken in het collegeprogramma. Wel mag van hen een positieve grondhouding worden verwacht naar het college als bestuursorgaan van de stad.

De raad kan het college aanspreken op de uitvoering van zowel het raadsprogramma als het collegeprogramma.

3. SAMENWERKING COLLEGE-RAAD

Het college is van mening dat zowel raad als college, elk vanuit eigen rol en verantwoordelijkheid, zich moeten richten op de versterking van elkaars positie en functioneren. Onze stad is gediend met een politiek-bestuurlijke cultuur die zich ontwikkelt tot een 'samenwerkingsdualisme', waarbij de relatie tussen college en raad zich kenmerkt door een evenwicht in onderscheiden krachten. Daarvoor is vertrouwen onmisbaar. Vertrouwen en een goede relatie tussen raad en college maakt ook dat we als stadsbestuur voor derden een betrouwbare partner of gesprekspartner kunnen zijn.

Het college wil het vertrouwen bevorderen door:

- de begrippen respect, richting en ruimte als uitgangspunt voor het handelen te nemen;
- uitdrukkelijk rekening te houden met het politieke krachtenveld in de raad, zoals dat na de vorige verkiezingen is ontstaan;
- een college te zijn van en voor de hele raad, wat betekent dat wij nadrukkelijk open staan voor de standpunten, visies en wensen vanuit de raad;
- de raad tijdig en actief te informeren;
- een goede communicatie met en presentatie van voorstellen aan de raad;
- een goede organisatie van het besluitvormingsproces;
- binnen de coalitie als eenheid optreden;
- elkaar vasthouden op de inhoud van het beleid en bij de besluitvorming daarover.

4. SAMENWERKING BINNEN HET COLLEGE

In het college willen we vanaf het begin af aan werken aan een goede onderlinge vertrouwensbasis en samenwerking. Dat doen we vanuit een gedeelde visie op hoe we met elkaar willen werken en de stad willen besturen. Het college zal nadrukkelijk naar buiten treden: om communicatief en zichtbaar te opereren, maar ook om te werken aan maatschappelijk draagvlak voor het bestuurlijk handelen.

Een succesvolle samenwerking vereist niet alleen dat we elkaar ondersteunen, maar ook dat we elkaar kritisch durven aanspreken. Dit stimuleert het functioneren en de kwaliteit van het college als team/collectief. Daarvoor is ruimte nodig om buiten de eigen portefeuille te kijken, ter versterking van het collegiaal bestuur.

Een krachtig en helder functioneren van het college vereist natuurlijk ook een goede communicatie tussen coalitiefracties onderling en tussen portefeuillehouders en hun fracties.

5. AFSPRAKEN OVER ONDERWERPEN

Op een beperkt aantal hoofdpunten staan in dit collegeprogramma nadere afspraken. Dat is nodig om in de periode tot de volgende verkiezingen (in 2006) gericht en constructief te werken aan prioriteiten. Dat laat onverlet een aantal andere belangrijke onderwerpen waaraan het college de komende tijd ook zal werken, zoals het wijkgericht werken en de wijkontwikkeling; een integraal waterplan; een duurzame ontwikkeling van de stad; de aanpak voor de binnenstedelijke vernieuwing en de uitvoering en actualisatie van het verkeers- en vervoerplan (mede in relatie tot de rijksnota Mobiliteit).

Het college opereert vanuit de visie zoals die in het raadsprogramma is neergelegd: werken aan een vitale, betrokken, veilige en leefbare stad. Het voor de stad in 2000/2001 geschetste perspectief voor de toekomst (Amersfoort 2015) is daarbij leidend.

Het college zal ook waken voor het behoud van een gezonde financiële positie van de gemeente. Zonodig doen wij de raad voorstellen ter waarborging daarvan.

Veiligheid

Het college zet in op een voortvarende en integrale aanpak van de veiligheidsproblemen in de stad, waarvan preventie en handhaving belangrijke pijlers zijn. Dat doen we samen met partners (politie, instellingen, maatschappelijke organisaties en burgers). Resultaat moet een aantoonbare verbetering van de veiligheid in de stad zijn. In het voorjaar van 2004 legt het college de eerste veiligheidsactieplannen aan de raad voor. Via halfjaarlijkse rapportages informeren wij de raad over de voortgang.

Het huidige coffeeshopbeleid (inclusief de recente aanscherping) blijft onveranderd uitgangspunt. Overlast van coffeeshops wordt niet geaccepteerd.

De toenemende overlast op straat pakt het college aan, in samenwerking met de politie, met behulp van een registratiesysteem over de overlastgevers. Via een gecoördineerde, gezamenlijke aanpak op het terrein van onder andere welzijn, gezondheidszorg en volkshuisvesting (ketenaanpak) moet dat leiden tot een aantoonbare reductie van de overlast in de stad.

De stadswachten zijn een zeer belangrijke schakel in ons veiligheidsbeleid. Wij treffen actieve voorbereidingen om de stadswachten tot boa's (buitengewone opsporingsambtenaren) op te leiden. Daardoor kunnen wij in 2006 snel en direct inspelen op de wettelijke mogelijkheden voor de aanstelling van boa's. Het werk van de stadswachten beperken wij niet tot de binnenstad, maar zal zich ook op andere wijken richten.

Samen met de politie stellen wij van alle daders een overzicht op naar omvang, aard en frequentie van delict. Dat moet leiden tot een harde aanpak en snelle doorgeleiding naar het Openbaar Ministerie

Armoede beleid en beleid gesubsidieerde arbeid

Gezien de aangekondigde rijksbezuinigingen heeft de gemeenteraad besloten om het jaar 2004 als een overgangsjaar te beschouwen. Dat houdt in dat we het niveau van het armoedebeleid van 2003 zo veel mogelijk handhaven en nadere besluiten nemen bij de kadernota in het voorjaar 2004.

De inzet van het college daarbij is om de komende jaren het niveau van het huidige Amersfoortse armoedebeleid, binnen de wettelijke kaders, te handhaven. In ieder geval blijft de 65+ toeslag op het huidige niveau. Het college verkent de mogelijkheden van een Amersfoort-pas.

De gesubsidieerde arbeidsplaatsen vinden wij zeer nuttig en waardevol: voor de reïntegratie en toeleiding naar betaalde arbeid voor de betrokken persoon, maar ook voor het functioneren van tal van maatschappelijke en culturele organisaties. Wij willen het aantal gesubsidieerde arbeidsplaatsen (minimaal 480) handhaven. Dit koppelen wij nadrukkelijk aan een inspanningsverplichting om de doorstroom van gesubsidieerde naar betaalde arbeid te vergroten tot minimaal 15% per jaar.

Bij de toedeling van gesubsidieerde arbeidsplaatsen geven wij zonodig prioriteit aan die organisaties, die uit een oogpunt van hun voortbestaan, niet zonder deze arbeidsplaatsen kunnen. Daarnaast willen wij via gerichte arbeidsprojecten voorkomen dat jongeren/schoolverlaters in een bijstandsituatie terecht komen.

Economische ontwikkeling

De economische recessie en de gevolgen die dat voor Amersfoort heeft, baart ons zorgen: in de bestaande kantorenmarkt treedt leegstand op, de nieuwe winkelcentra hebben het moeilijk, de afzet van bedrijfsterrein stagneert en de grondgebonden duurdere woningen verkopen moeizamer. Als gevolg hiervan staan de gemeentelijke exploitaties onder druk: Centraal Stadsgebied, Wieken/Vinkenhoef, Eemkwartier (PPS) en Vathorst (PPS). De aanwezige risicovoorzieningen lijken voorlopig toereikend om de problemen op te vangen. Het vermogen c.q. de capaciteit van de gemeente Amersfoort om tegenvallers en risico's op te vangen achten wij namelijk voldoende. Wij willen dat nog door een extern, onafhankelijk bureau laten toetsen door voor de begrotingsbehandeling 2005 een risicoprofiel van de gemeente te laten maken.

Wij zullen voor de zomer van 2004 de mogelijke gevolgen van de recessie in beeld brengen. Op basis daarvan zullen wij aan de raad onze visie voorleggen hoe de risico's aan te pakken: waar is bijsturing in exploitaties en bestaande plannen mogelijk of noodzakelijk en welke bestuurlijke keuzes vraagt dat (meer opbrengsten genereren, versoberen, bijstellen van plannen)?

In samenspraak en samenwerking met de economische partners maken we een plan van aanpak voor het stimuleren van de economische ontwikkeling. De gemeentelijke inzet richt zich op het scheppen van goede voorwaarden, het faciliteren en het stimuleren van die ontwikkeling. De bereikbaarheid is een belangrijke voorwaarde daarbij. Daarnaast willen we ook een actief acquisitiebeleid voeren voor het aantrekken van bedrijven. Een bedrijfsloket moet bestaande ondernemingen en nieuwe vestigers snel en klantgericht

gaan ondersteunen . Flankerend aan de economische ontwikkeling willen wij een krachtig en actief werkgelegenheidsbeleid voeren, met extra aandacht voor de zwakke groepen op de arbeidsmarkt.

Vathorst

Voor Vathorst zijn hoge ambities geformuleerd in vastgestelde plannen en gesloten overeenkomsten. Die ambities – samengevat onder de noemer ‘een wereld van verschil’- blijven leidend voor de ontwikkeling en realisering van Vathorst.

Externe ontwikkelingen, nieuwe inzichten en behoeften tijdens het ontwikkelingsproces tot 2012 kunnen aanleiding zijn voor een bijstelling van die ambities op concrete onderdelen. In het belang van een kwalitatieve en evenwichtige ontwikkeling van Vathorst in brede zin en gegeven de financieel-economische mogelijkheden binnen de grondexploitie Vathorst, is er ruimte om die afwegingen te maken.

Uitgangspunt blijft wel het realiseren van minimaal 30% sociale woningbouw van het totaal aantal woningen in Vathorst en aanvullend 5% sociale woningbouw ter compensatie van sloop van die categorie woningen elders in Amersfoort.

Ook de snel(le) fietsroute tussen de bestaande stad/het stadscentrum en Vathorst moet er komen. Vóór 1 mei 2004 vraagt het college de raad een besluit te nemen over het tracé van deze route. Dit tracé sluit in ieder geval aan op het viaduct A1 (aansluiting Vathorst en Amersfoort-Noord).

Er komt een openbaar vervoerverbinding met hoogwaardige kwaliteit tussen het stadscentrum en Vathorst. Wij leggen de raad in de 2^e helft van 2004 een definitieve keuze voor uit de twee zogenaamde buitenomvarianten: Zielhorsterweg/noordelijke rondweg en Bunschoterstraat/noordelijke rondweg.

De omvang, kwaliteit en diversiteit van voorzieningen in Vathorst wordt afgestemd op de behoefte van een wijk met in de toekomst circa 30.000 inwoners. Daarnaast is er in Vathorst ook ruimte voor (boven)stedelijke voorzieningen, zoals dat ook het geval is in de andere delen van de stad.

De ervaringen in Kattenbroek en Nieuwland laten zien dat het noodzakelijk is om gronden te reserveren die later gebruikt kunnen worden voor onverwachte c.q. nog niet voorzienbare ruimtebehoeften. Wij willen voorkomen dat in de huidige planontwikkeling die rek er voor later helemaal wordt uitgehaald. Voor de zomer van 2004 doet het college de gemeenteraad een voorstel hoe in de behoefte aan ‘niet-bestemde gronden’ kan worden voorzien en wat daarvan de consequenties zijn.

Eemcentrum

Het college streeft met verve naar een perspectiefrijke invulling van het Eemcentrum: een bundeling van verspreide culturele functies (Scholen in de Kunst, poppodium en bibliotheek), uitgaansfuncties (bioscoop), horeca, winkels, kantoren en woningen. Op korte termijn onderzoeken wij de mogelijkheden voor een (ondergrondse) disco in het Eemcentrum.

Het Eemcentrum wordt een nieuw bruisend cultureel hart, aantrekkelijk voor jong en oud, met een voor het brede publiek toegankelijk cultuuraanbod. In een aantrekkelijk gebied met hoogwaardige architectuur en inrichting van de openbare ruimte. Daarmee geven we invulling aan het cultureel-toeristisch profiel dat in het Stadspectief (Amersfoort 2015) als een van de pijlers voor de toekomst van de stad is aangemerkt

De gemeente is verantwoordelijk voor de financiële haalbaarheid van het culturele programma (op basis van het programma van eisen). Daarvoor reserveerden we al een aanzienlijk bedrag in de begroting (reserve stedelijke voorzieningen). Aan het totale project zijn financiële risico's verbonden. Onze ambities voor het realiseren van een aantrekkelijk Eemcentrum zullen wij toetsen aan de zekerheid over de invulling van overige functies c.q. andere financiële dragers. Wij vinden het een voorwaarde om de (commerciële) functies en kostendragers in het Eemcentrum evenwichtig en zoveel mogelijk parallel met de culturele functies te realiseren. Voordat we definitief beslissen over het Eemcentrum zullen alle financiële consequenties in kaart zijn gebracht. Ons uitgangspunt is dat de gemeentelijke bijdrage aan het Eemcentrum niet meer mag zijn dan de thans in de begroting geraamde bedragen voor investeringen en exploitatielasten.

Groenblauwe structuur

Investeren in de groenblauwe structuur is een belangrijke pijler voor de toekomst van Amersfoort. Die lijn trok de raad al in het Stadspectief en moet de komende jaren gestalte krijgen, ook omdat de groenblauwe structuur (groene- en watergebieden, recreatie en natuur) een onmisbare schakel en voorwaarde is voor een leefbare en economisch aantrekkelijke stad.

Wij bieden zo spoedig mogelijk in 2004 de visie groenblauwe structuur ter definitieve vaststelling aan de gemeenteraad aan, tegelijkertijd met een uitgewerkte financieringsstrategie en uitvoeringsprogramma (inclusief prioritering, meerjarenplanning en kostenbatenanalyse).

Hetgeen in het raadsprogramma 2002-2006 over de groenblauwe inrichting en de financiering daarvan staat, blijft onverminderd van kracht. Dat geldt ook voor de 'rood-voor-groen' optie om, in aanvulling op andere, externe financieringsmiddelen, investeringen in het groen geheel te kunnen financieren. Die optie is gerechtvaardigd om

de gewenste groen/blauwe investeringen betaalbaar te krijgen c.q. om de geformuleerde ambities te kunnen uitvoeren.

De reservering van middelen voor investeringen in het groen in de Reserve Stedelijke Voorzieningen blijft gehandhaafd op het huidig niveau van 2% (naast 49% voor het compartiment bereikbaarheid en 49 % voor het compartiment overige stedelijke voorzieningen).

Het gebied ten noorden van de Laak, onderdeel uitmakend van de groenblauwe structuur, krijgt een functie als recreatieve uitloop voor Vathorst. Daarnaast ligt het accent op de landschappelijke en agrarische functie. Het gebied krijgt een functie en inrichting die de bescherming van het achterliggende natuurgebied waarborgt.

Ziekenhuisterreinen

Hetgeen over dit onderwerp in het raadsprogramma staat, blijft onverminderd van kracht: medewerking geven aan de realisering van een nieuw ziekenhuis aan de Maatweg en de herontwikkeling van de vrijkomende ziekenhuisterreinen St.Elisabeth en de Lichtenberg.

De verschillende doelen die we over deze 3 gebieden heen willen realiseren zijn: gezondheidszorg, wonen en werken, groenblauwe inrichting, recreatie, sport en cultuur. De 3 gebieden maken daarom onderdeel uit van één projectplan, zodat we deze samenhangend kunnen ontwikkelen, zowel wat doelen betreft, als in financieel opzicht.

Richtinggevend voor de locatie Maatweg en omgeving is de realisering van de volgende doelen: ziekenhuisvoorziening (qua hoogte passend in de omgeving), groen, natuur, ecologie, recreatie, sport en wonen.

Voor de locatie de Lichtenberg: wonen, rekening houdend met de (groene) omgeving

Voor de locatie St.Elisabeth: in samenhang met park Randenbroek en het Heiligenbergerbeekdal: groen, water, recreatie, sport, cultuur, natuur, ecologie en wonen.

Zorgvuldig in het groen ingepaste, beperkte stedelijke woonbebouwing aan de kant van de Heiligenbergerweg op de locatie St. Elisabeth behoort tot de mogelijkheden. Als de andere 2 locaties mogelijkheden bieden om tot optimalisatie van grondopbrengsten te komen, waardoor langs de Heiligenbergerweg minder hoeft te worden gebouwd, dan geven wij daar de voorkeur aan. Daarmee kan de groene stadsparkfunctie van het St.Elisabethterrein worden vergroot.

Voor de locatie de Maatweg e.o. willen wij onderzoeken of (enige) uitbreiding van het woningbouwprogramma in het gebied tussen de Maatweg zelf en Schothorst-Zuid mogelijk is. Uiteraard hanteren wij daarbij de voorwaarde van een goede ruimtelijke inpassing. Voor de locatie de Lichtenberg streven we, eveneens uitgaande van een goede ruimtelijke inpassing, ook naar optimalisatie van grondopbrengsten.

Uitgangspunt voor het gehele projectplan (de 3 gebieden) blijft een voor de gemeente budgetneutrale ontwikkeling. Daarbij moet ook in beeld worden gebracht welke bijdragen andere functies (andere dan woningbouw) kunnen leveren aan de financiering van de plannen.

Baggerstort

In de overtuiging dat de baggerstort Zevenhuizen moet en kan worden voorkomen, is het van belang om de zoektocht naar alternatieven intensief en serieus voort te zetten. Het college wil dat doen in goed overleg en samenspraak met de bestuurlijke partners provincie en rijk, met inbreng van de relevante private partijen.

Het college kiest ervoor om via de bestuurlijke weg tot een oplossing te komen, onder erkenning van de posities die de betrokken partijen (gemeente, provincie, rijk, Smink) hebben. Die posities zijn bepaald door de afspraken die tussen partijen zijn gemaakt en besluiten die de partijen hebben genomen.

Het college verwacht via de weg van een constructieve bestuurlijke samenwerking dat de realisering van de baggerstort uiteindelijk niet nodig zal blijken te zijn. Recente ontwikkelingen rond de mogelijkheden van het zogenaamde 'Depot-plus'-model en het standpunt van de minister van VROM daarover, sterkt het college in die opvatting.

Mochten die mogelijkheden er uiteindelijk toch niet blijken te zijn dan zal een eventuele baggerstort maximaal 33 ha groot zijn, zal er maximaal 3 miljoen m³ worden aangevoerd en verwerkt en maximaal 2 miljoen m³ worden gestort op een locatie die zo weinig mogelijk schade doet aan de omgeving. Dat is verzekerd door het, op aanwijzing van de provincie vastgestelde bestemmingsplan (nadere eisen-regeling) en door de tussen provincie, gemeente en Smink gemaakte afspraken. De inhoud van de opgestelde convenanten bevestigt deze afspraken.

Gelet op de huidige ontwikkelingen, de stand van zaken en mogelijke risico's zal het college op zeer korte termijn met de provincie de Amersfoortse baggerproblematiek en de wenselijkheid en noodzakelijkheid van ondertekening van de convenanten (eventueel in gewijzigde vorm) bespreken. Het college geeft daarover zo spoedig mogelijk uitsluitel.

Amersfoort, 23 januari 2004

Namens de fracties van:

VVD	de heer PM.Strengers
PvdA	de heer I.Parmaksiz
CDA	mevr. M.M. van der Weg-van 't Veld
GroenLinks	de heer D.G.W.Mol
ChristenUnie	de heer P.J.T.van Daalen