

# 1. Inleiding

In 2002 trad de Wet dualisering gemeentebestuur in werking. Deze wet heeft tot doel de kloof tussen burgers en politiek te verkleinen en daarvoor zijn de rollen en de taken van de gemeenteraad (de raad) en het college van Burgemeester en Wethouders (het college) veranderd ten opzichte van het oude stelsel. De introductie van het nieuwe stelsel leidde in sommige gemeenten tot aanpassingsproblemen. Gorinchem heeft het dualisme ingepast in de politieke cultuur van de gemeente en is op deze wijze ontkomen aan de negatieve gevolgen. In dit boek wordt verslag gedaan van de aanpak uit Gorinchem waar zij trots op is.

Het boek bevat een aantal artikelen die zijn gepubliceerd in het tijdschrift *Bank & Gemeenten* van de BNG en VNG. Daaraan zijn twee hoofdstukken toegevoegd die nog niet eerder zijn verschenen: 'De trechter: kaderstellen en controleren' en 'Levende verordeningen'. De artikelen zijn verdeeld over de thema's kaderstellen en controleren. Het thema kaderstellen gaat in op het Gorcumse trechtermodel, de programmabegroting en de financiële verordeningen. Het thema controleren omvat de domeinbepaling, rechtmatigheid en de Gorcumse visie op de rekenkamercommissie.

De raad en het college hebben ook gekozen voor afschaffing van de raadscommissies. Gewerkt wordt met raadsbijeenkomsten en raadsvergaderingen. Dit sluit aan bij de manier waarop raad en college met elkaar samenwerken. Het valt buiten de bedoeling van dit boek om daaraan aandacht te besteden.

Centraal in dit boek staat de duale les van Gorinchem. Die les luidt dat een stelsel en zijn bestuursinstrumenten pas goed werken als ze aansluiten bij de cultuur van het bestuur en de organisatie. Deze cultuur komt daarom ook geregeld terug in dit boek.

Een woord van dank gaat uit naar burgemeester IJssels die het idee opperde voor dit boek. Verder dank ik de leden van de raad, het college, de directie, de Griffie en collega's van de stafeenheid Concern Control voor hun welwillende en constructieve bijdragen. Tenslotte dank ik de heer Klaassens, de secretaris van de redactie van de B&G, voor zijn redactionele bijdragen aan de artikelen.

De foto's in dit boek zijn allemaal in de gemeente Gorinchem genomen. Ik hoop dat dit boek zijn weg zal vinden naar betrokkenen en geïnteresseerden en zo zal bijdragen aan de verspreiding van het Gorcums model.

Timon van Zessen, beleidscontroller gemeente Gorinchem